

# 农业与农村法律资讯



杭州市律师协会农业农村专业委员会编

审核：吴桂江 朱 俊

编辑：柳 沛 赵婷婷

吴洁心 陈 丽

## 目录

|   |    |
|---|----|
| 【行业新闻】 .....                                      | 3  |
| 一、 加快推进现代公共法律服务体系建设为全面推进乡村振兴提供有力法律服务和法治保障 .....   | 3  |
| 二、 制定农村集体经济组织法列入今年立法计划 保障农民充分行使参与治理权利 .....       | 3  |
| 三、 农业农村部关于《农村土地承包合同管理办法（征求意见稿）》公开征求意见的通知 .....    | 3  |
| 四、 农业农村部公布 2022 年度农业行政执法典型案例 .....                | 4  |
| 五、 农村集体经济组织立法研讨会在京召开 .....                        | 4  |
| 六、 我国将加快制定耕地保护法 .....                             | 4  |
| 七、 抓深贯彻落实 强化法治保障！王通林在乡村振兴促进法实施座谈会上作交流发言 .....     | 5  |
| 【新法速递】 .....                                      | 5  |
| 一、 全国人民代表大会常务委员会——《中华人民共和国黑土地保护法》 ....            | 5  |
| 二、 农业农村部、自然资源部、生态资源部、海关总署——《外来入侵物种管理办法》 .....     | 5  |
| 三、 浙江省委农办——《关于支持山区 26 县乡村全面振兴加快农民农村共同富裕的意见》 ..... | 6  |
| 四、 浙江省农业农村厅、浙江省财政厅——《浙江省农业机械报废更新管理办法》 .....       | 6  |
| 五、 浙江省农业农村厅、浙江省财政厅——《农业“双强”项目管理细则》 ..             | 6  |
| 六、 浙江省人民政府办公厅——《关于引导支持农业龙头企业高质量发展的若干意见》 .....     | 7  |
| 【前沿观点】 .....                                      | 7  |
| 一、 樊胜根等——应对全球种业发展五大趋势 .....                       | 7  |
| 二、 张红宇——对乡村快速演变趋势要心中有数 针对性调整乡村建设重点 ...            | 7  |
| 三、 陈锡文——充分发挥农村集体经济组织在共同富裕中的作用 .....               | 8  |
| 四、 胡凌啸——着力推进城乡发展一体化 .....                         | 8  |
| 【典型案例】 .....                                      | 9  |
| 一、 非法捕捞水产品案 .....                                 | 9  |
| 二、 南京百分百公司等生产、销售伪劣农药案 .....                       | 10 |
| 【推荐阅读】 .....                                      | 12 |
| 一、 《我国区域特色农业发展问题研究》 .....                         | 12 |
| 二、 《中国农业农村现代化》 .....                              | 14 |

## 【行业新闻】

### 一、加快推进现代公共法律服务体系建设为全面推进乡村振兴提供有力法律服务和法治保障

近日，司法部召开全国司法行政系统“乡村振兴 法治同行”活动暨公共法律服务体系建设视频推进会，部署推进“乡村振兴 法治同行”活动重点任务落实，加快推进现代公共法律服务体系建设。司法部党组成员、副部长熊选国，国家乡村振兴局党组成员、副局长蒋天宝出席会议并讲话。

<https://mp.weixin.qq.com/s/CHKpvfrA9VEwI5vnwvLpWA>

### 二、制定农村集体经济组织法列入今年立法计划 保障农民充分行使参与治理权利

农村集体经济组织治理是否规范、作为集体经济组织成员的农民是否能在集体经济组织中充分行使参与治理权利，对农民权益的保障尤为关键。制定农村集体经济组织法已被列入十三届全国人大立法规划以及 2022 年全国人大常委会立法计划。据悉，相关部门已经牵头组织开展起草工作。

[https://mp.weixin.qq.com/s/\\_1UaQlp0pSQsIrwJvQG5w](https://mp.weixin.qq.com/s/_1UaQlp0pSQsIrwJvQG5w)

### 三、农业农村部关于《农村土地承包合同管理办法（征求意见稿）》公开征求意见的通知

为了规范农村土地承包合同的管理，维护承包合同当事人的合法权益，根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国农村土地承包法》等法律及有关规定，农业农村部起草了《农村土地承包合同管理办法（征求意见稿）》，现向社会公开征求意见。

<https://mp.weixin.qq.com/s/https://mp.weixin.qq.com/s/SRYcqLj2AUNtvSeFnU5SnA>

#### 四、农业农村部公布 2022 年度农业行政执法典型案例

为有效维护农业生产经营秩序，保护农民合法权益，充分发挥农业综合行政执法护农保障作用，2021 年以来，各级农业综合行政执法机构聚焦重点领域、重要农时和关键环节，加大违法案件查处力度，查办了一批震慑效果好、示范效应强的案件。日前，农业农村部从中选取了 10 个典型案例予以公布。

[https://mp.weixin.qq.com/s/0zIJbmkvj6\\_sqMbuRWwvig](https://mp.weixin.qq.com/s/0zIJbmkvj6_sqMbuRWwvig)

#### 五、农村集体经济组织立法研讨会在京召开

6 月 21 日，为深入分析农村集体经济组织立法相关重点难点问题，中国农业农村法治研究会联合农业农村部管理干部学院在京举办农村集体经济组织立法研讨会。

[https://mp.weixin.qq.com/s/zK6qeN3LSvimuJtSxhZ\\_yQ](https://mp.weixin.qq.com/s/zK6qeN3LSvimuJtSxhZ_yQ)

#### 六、我国将加快制定耕地保护法

6 月 25 日是全国土地日。记者从自然资源部获悉，为更好地把耕地保护“长牙齿”硬措施法治化，我国将加快推动耕地保护法立法进程。耕地保护党政同责、耕地年度“进出平衡”以及耕地“非农化”“非粮化”等禁止性规定和政策措施将上升为法律，以更好应对耕地红线面临的挑战，为耕地保护提供更有力的法治保障。

<https://mp.weixin.qq.com/s/18i4r9fHVhZ77JTbhJOpMw>

## 七、抓深贯彻落实 强化法治保障！王通林在乡村振兴促进法实施座谈会上作交流发言

近日，乡村振兴促进法实施座谈会在京召开。全国人大常委会副委员长吉炳轩，中央农办主任、农业农村部部长唐仁健出席会议并讲话。全国人大农委主任陈锡文主持座谈会。最高人民法院、国家发展改革委、司法部、财政部、国家乡村振兴局、中国政法大学等单位负责人在会上发言。浙江省农业农村厅厅长、省乡村振兴局局长王通林以视频形式作交流发言。

[https://mp.weixin.qq.com/s/KwB5H\\_h1Yy01Nf-s6g5QBA](https://mp.weixin.qq.com/s/KwB5H_h1Yy01Nf-s6g5QBA)

### 【新法速递】

#### 一、全国人民代表大会常务委员会——《中华人民共和国黑土地保护法》

为了保护黑土地资源，稳步恢复提升黑土地基础地力，促进资源可持续利用，维护生态平衡，保障国家粮食安全，制定本法。

<https://mp.weixin.qq.com/s/g0gmzPQ99puDzeWAdmEJMA>

#### 二、农业农村部、自然资源部、生态资源部、海关总署——《外来入侵物种管理办法》

《外来入侵物种管理办法》已于2022年4月22日经农业农村部第4次常务会议审议通过，并经自然资源部、生态环境部、海关总署同意，现予公布，自2022年8月1日起施行。

[https://mp.weixin.qq.com/s/4ccj\\_Vf0eWkcnhpL6CyByQ](https://mp.weixin.qq.com/s/4ccj_Vf0eWkcnhpL6CyByQ)

### 三、浙江省委农办——《关于支持山区 26 县乡村全面振兴加快农民农村共同富裕的意见》

近日，浙江省委农办出台《关于支持山区 26 县乡村全面振兴加快农民农村共同富裕的意见》，明确 10 方面支持举措，助力山区 26 县加快打造高质量发展和共同富裕标志性成果，力争到 2025 年，推动山区 26 县建成产值 10 亿元以上农业全产业链 30 条，创建未来乡村 300 个，农村集体经济年均增速高于全省平均 3 个百分点，农民人均可支配收入达到 3.7 万元。

[https://mp.weixin.qq.com/s/UCgLW\\_HQSweT4nyCeI0kQ](https://mp.weixin.qq.com/s/UCgLW_HQSweT4nyCeI0kQ)

### 四、浙江省农业农村厅、浙江省财政厅——《浙江省农业机械报废更新管理办法》

6 月中旬，浙江省农业农村厅、浙江省财政厅联合出台《浙江省农业机械报废更新管理办法》（以下简称《办法》），将于今年 10 月 1 日起试行。与 2019 年出台的《浙江省拖拉机和联合收割机报废更新管理办法》相比，新《办法》最大的变化是进一步拓宽了农机报废更新种类范围，新增了水稻插秧机、机动喷雾（粉）机、机动脱粒机、饲料（草）粉碎机、铡草机、粮食烘干机、烘干机热风炉、履带自走式旋耕机等 8 大品目。

<https://mp.weixin.qq.com/s/Rh9FHMLU8Df8cZQARxyvFA>

### 五、浙江省农业农村厅、浙江省财政厅——《农业“双强”项目管理细则》

日前，浙江省农业农村厅、浙江省财政厅联合下发《农业“双强”项目管理细则（试行）》，明确了农业“双强”项目绩效目标、建设内容和补助标准，进一步规范项目管理。

<https://mp.weixin.qq.com/s/davID3-fmUn3unvYs5xLdw>

## 六、浙江省人民政府办公厅——《关于引导支持农业龙头企业高质量发展的若干意见》

日前，省政府办公厅印发《关于引导支持农业龙头企业高质量发展的若干意见》（下称《意见》），提出到2025年，全省培育农业龙头企业达到8000家，建设200个以上省级农业产业化联合体，打造100条单条产值超10亿元的农业全产业链。

<https://mp.weixin.qq.com/s/wV6rE1oCtP1oAxpWQz5Hug>

## 【前沿观点】

### 一、樊胜根等——应对全球种业发展五大趋势

种子是农业的“芯片”，是粮食安全的根基。根据经济合作与发展组织（OECD）的预测，2030年全球人口将达到85亿，生产力的提高是养活不断增长的全球人口的关键。预计2030年全球作物产量的增长中，87%来自单产增长，6%来自扩大土地利用，7%来自种植强度增加。未来，农产品产量的提升主要靠创新，这其中最重要的就是种业的创新。

[https://mp.weixin.qq.com/s/XMKJ7BjFfyegxUvu8Z7I\\_g](https://mp.weixin.qq.com/s/XMKJ7BjFfyegxUvu8Z7I_g)

### 二、张红宇——对乡村快速演变趋势要心中有数 针对性调整乡村建设重点

“乡村建设”是个老话题，但张红宇认为它值得我们重新思考。这当然和不久前中共中央办公厅、国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》有关。但他更想强调背后的底层逻辑：今后一个时期是我国乡村形态快速演变的阶段。这意味着建设什么样的乡村、怎样建设乡村……一系列老命题，需要新答案。在和川观智库1个多小时的对话中，张红宇主要顺着“人的迁徙”“产的变迁”这两条线索，为四川深入实施乡村建设行动厘清重点、提出建议。

[https://mp.weixin.qq.com/s/8RklEWHr6CNQUaa\\_JEh\\_A](https://mp.weixin.qq.com/s/8RklEWHr6CNQUaa_JEh_A)

### 三、陈锡文——充分发挥农村集体经济组织在共同富裕中的作用

共同富裕目标的实现需要付出长期不懈的努力，首先是坚持方向，其次是扎实推进。在实现共同富裕这个过程中，最艰巨的任务是如何更快地提高我国广大农民群众的富裕程度。改革开放以来，已经取得了关于如何增加农民收入的若干重要经验。农村普遍实施的四项基本制度让农民获得了最基本的权利，这对在农村避免出现两极分化现象具有极其重要的作用。随着改革的不断深化，农村集体经济组织也在不断创新和发展，集体经济实力持续增强，对促进农业农村发展和提高农民收入发挥着越来越大的作用。未来应更多关注农村集体经济组织如何在消除农村贫困、实现农民共同富裕方面发挥更加积极的作用。

<https://mp.weixin.qq.com/s/QOGTB2i2dD6bPJe0cbVJJg>

### 四、胡凌啸——着力推进城乡发展一体化

中国共产党通过百年奋斗和领导新中国七十多年建设，全面改善了人民生活，带领全国人民进入推动共同富裕的历史阶段。党的十九大提出到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国，同时全体人民共同富裕基本实现。要兑现这一目标，必须妥善解决我国发展过程中出现的不平衡问题，尤其是城乡之间的不平衡。城乡长期发展不平衡导致的城乡差距问题已成为我国实现共同富裕道路上的巨大阻碍。共同富裕是全体人民的富裕，从城乡维度看，实现城乡一体化，让城市和农村的居民共享发展成果是共同富裕的应有之义。2015年4月30日，中共中央政治局就健全城乡发展一体化体制机制进行第二十二次集体学习，习近平总书记关于推进城乡一体化的讲话被编入《论“三农”工作》一书的《努力形成城乡发展一体化新格局》篇目中，对认识和推进城乡一体化有深远的指导意义。

<https://mp.weixin.qq.com/s/wljYpEWd7yiCHfb6U6ddw>



## 【典型案例】

### 一、非法捕捞水产品案

【案情简介】2021年9月9日22时50分，扬州市江都区农业农村局执法人员和扬州市公安局江都分局水上派出所民警在江都区金湾河世纪豪园南区水域开展联合执法检查，巡查中发现有人从事地笼网捕捞。现场查获时，当事人郭某红负责驾船及使用地笼网捕鱼，其同伙有二人在船上帮助收网取鱼，捕鱼工具有潮湿的地笼网10条（每条16米长）、装鱼的网兜1个，网兜内有渔获物（青鱼、河虾等）共计0.785千克。

【处理结果】经调查核实，当事人郭某红伙同王某林、王某以牟利为目的，于2021年8月11日至2021年9月9日期间，使用12条地笼网捕鱼10余次，捕捞的渔获物价值共计人民币1万余元。根据《非法捕捞案件涉案物品认（鉴）定和水生生物资源损害评估及修复办法（试行）》规定和专家评估，涉案违法使用地龙网捕捞行为导致渔业资源损失约2万元。因当事人郭某红、王某林、王某在内陆水域（非禁捕水域）使用禁用的渔具进行捕捞，符合《最高人民法院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（一）》第六十三条非法捕捞水产品案的立案标准，涉嫌构成刑事犯罪，扬州市江都区农业农村局于2021年9月10日将案件移送至扬州市公安局江都分局立案查处。

江都区农业农村局与三名当事人签订生态环境损害赔偿协议，郭某红、王某林、王某三人按照评估意见出资2万元购买鱼苗实施增殖放流，经专家评估达到了预期修复效果。扬州市江都区人民检察院考虑到三人因犯罪情节轻微，具有坦白、认罪认罚、退赃（退出非法所得人民币8千元）等从轻情节，并且自愿出资购买鱼种增殖放流修复生态环境，决定对郭某红、王某林、王某三人作出不起诉处理。

【典型意义】郭某红等人使用的渔具经江苏省内陆水域渔具渔法鉴定中心鉴定，均为地笼网，属于《江苏省渔业管理条例》第二十二条规定禁止使用的渔具。本案发生在非禁捕水域，具有一定的普遍性，此案的处理

不但对使用禁用渔具进行非法捕捞分子起到震慑作用，而且对加强刑衔衔接和渔业物种资源和生态系统保护起到积极示范作用。此外，本案中农业农村部门依据有关规定与当事人订立协议，由当事人购买鱼苗增殖放流，有利于减轻和消除违法后果，恢复渔业资源和生态环境。

## 二、南京百分百公司等生产、销售伪劣农药案

【案情简介】2014年5月，被告单位喜洋洋公司、百分百公司准备从事50%吡蚜酮农药（以下简称吡蚜酮）经营活动，被告人许全民以百分百公司的名义与被告人王友定商定，借用久易公司吡蚜酮的农药登记证、生产许可证、质量标准证（以下简称“农药三证”）。双方约定：王友定提供吡蚜酮“农药三证”及电子标签，并对百分百公司设计的产品外包装进行审定，百分百公司按久易公司的标准生产并对产品质量负责。经查，王友定擅自出借“农药三证”，久易公司并未从中营利。

2014年5月18日、6月16日，许全民代表百分百公司与中土公司负责销售的副总经理朱桦先后签订4吨（单价93000元）、5吨（单价87000元）采购合同，向朱桦采购吡蚜酮，并约定质量标准、包装标准、付款方式等内容，合同金额计813000元。

2014年5月至6月，中土公司在未取得吡蚜酮“农药三证”的情况下，由朱桦负责采购吡蚜酮的主要生产原料，安排人员自研配方，生产吡蚜酮。许全民联系设计吡蚜酮包装袋，并经王友定审定，提供给中土公司分装。该包装袋印制有百分百公司持有的“金鼎”商标，久易公司获得批准的“农药三证”，生产企业标注为久易公司。同年6月至8月，中土公司先后向百分百公司销售吡蚜酮计2324桶（6.972吨），销售金额计629832元。百分百公司出售给喜洋洋公司，由喜洋洋公司分售给江苏多家农资公司，农资公司销售给农户。泰州市姜堰区农户使用该批农药后，发生不同程度的药害，水稻心叶发黄，秧苗矮缩，根系生长受抑制。经调查，初步认定发生药害水稻面积5800余亩，折损面积计2800余亩，造成经济损失计270余万元。经检验，药害原因是因农药中含有烟嘧磺隆（除

草剂)成分。但对涉案农药为何混入烟嘧磺隆,被告人无法给出解释,且农药生产涉及原料收购、加工、分装等一系列流程,客观上亦无法查证。

案发后,许全民自动投案并如实供述犯罪事实,朱桦、王友定到案后如实供述犯罪事实。久易公司及王友定向姜堰区农业委员会共同缴纳赔偿款150万元,中土公司缴纳赔偿款150万元,喜洋洋公司缴纳赔偿款55万元,百分百公司及许全民缴纳赔偿款95万元,朱桦缴纳赔偿款80万元,合计530万元。

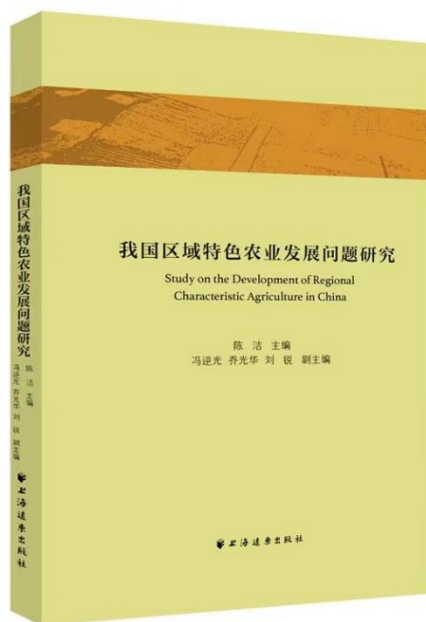
**【裁判结果】**2017年9月19日,江苏省泰州市姜堰区人民法院作出一审判决,以生产、销售伪劣农药罪判处被告单位百分百公司罚金五十万元,中土公司罚金四十万元,喜洋洋公司罚金三十五万元;以生产、销售伪劣农药罪判处被告人许全民有期徒刑三年,缓刑五年,并处罚金八万元;因被告人朱桦及王友定系从犯,如实供述,积极赔偿损失,依法减轻处罚,以生产、销售伪劣农药罪判处被告人朱桦有期徒刑三年,缓刑四年,并处罚金五万元;判处被告人王友定有期徒刑三年,缓刑三年,并处罚金人民币二万元。一审宣判后,被告单位及被告人均未上诉,判决已生效。

**【指导意义】**(一)借用或通过非法转让获得他人“农药三证”生产农药,并经检验鉴定含有药害成分,使生产遭受较大损失的,应予追诉。根据我国《农药管理条例》规定,农药生产销售应具备“农药三证”。一些企业通过非法转让或者购买等手段非法获取“农药三证”生产不合格农药,扰乱农药市场,往往造成农业生产重大损失,危害农民利益。借用或者通过非法转让获得“农药三证”生产不符合资质农药,经检验鉴定含有药害成分,致使农业生产遭受损失二万元以上的,应当依据刑法予以追诉。农药生产企业将“农药三证”出借给未取得生产资质的企业或者个人,且明知借用方生产、销售伪劣农药的,构成生产、销售伪劣农药罪共同犯罪。其中使农业生产遭受损失五十万元以上,销售金额不满二百万元的,依据刑法第一百四十七条生产、销售伪劣农药罪追诉;销售金额二百万元以上的,依据刑法第一百四十九条从重处罚原则,以生产、销售伪劣产品罪予以追诉。

(二) 生产损失认定方法。生产、销售伪劣农药罪为结果犯, 需以“使生产遭受较大损失”为前提。办理此类案件, 可以采用以下方法认定生产损失: 一是运用田间试验确定涉案农药与生产损失的因果关系。可在公证部门见证下, 依据农业生产专家指导, 根据农户对受损作物实际使用的农药种类, 合理确定试验方法和试验所需样本田块数量, 综合认定农药使用与生产损失的因果关系。二是及时引导侦查机关收集、固定受损作物折损情况证据。检察机关应结合农业生产具有时令性的特点, 引导侦查机关走访受损农户了解情况, 实地考察受损农田, 及时收集证据, 防止作物收割、复播影响生产损失的认定。三是综合评估损害数额。农业生产和粮食作物价格具有一定的波动性, 办案中对损害具体数额的评估, 应以绝收折损面积为基准, 综合考察受损地区前三年农作物平均亩产量和平均销售价格, 计算损害后果。

## 【推荐阅读】

### 一、《我国区域特色农业发展问题研究》



【作者简介】陈洁，农业农村部农村经济研究中心副主任、研究员，管理学博士。主要研究领域为农村综合发展和农业经济。现为现代农业产业技术体系产业经济岗位科学家。曾主持课题50多项，出版专著9部，发表科研论文百余篇。获第八届“张培刚发展经济学奖”等学术奖励多项。

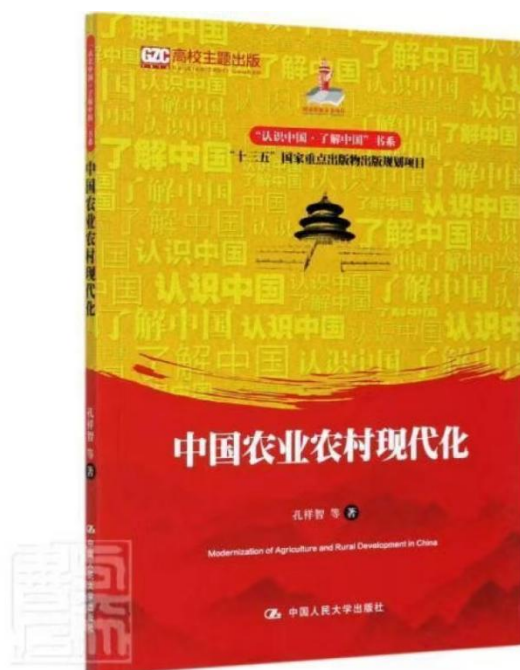
冯逆光，云南省农业农村厅绿色食品处处长。多年来对云南高原特色农业发展的资源禀赋、产业基础、发展方向、基本思路和重点举措等进行研究，对推进农业供给侧结构性改革的理论和实践有务实的研究，曾参与云南省委、省政府多项重要课题研究，参编著作多部。

乔光华，内蒙古农业大学经济管理学院院长、教授，管理学博士。现为内蒙古自治区有突出贡献中青年专家，内蒙古畜牧业经济研究基地（内蒙古自治区哲学社会科学重点研究基地）主任。主要研究领域为农业经济理论与政策、草原生态经济、畜牧业经济。

刘锐，农业农村部农村经济研究中心区域发展研究室主任、副研究员，管理学博士。研究领域为区域经济与农村发展。发表文章30多篇，曾主持和参与国家发展改革委、农业农村部委托课题多项。。

【推荐理由】本书对我国区域特色农业发展情况进行总体梳理和评述，概述我国区域特色农业的发展历程、发展成效，梳理两种国外特色农业发展的模式和国内实践，分析我国特色农业发展的有利条件、问题及政策短板，提出破除特色农业发展瓶颈、建立健全特色农业发展支持政策。本书分别从特色种植业、特色养殖业和特色渔业三个大类对我国特色农业发展状况进行描述；总结云南省、内蒙古自治区等地区发展特色农业的实践经验和存在的问题，为进一步促进我国区域特色农业发展提出建议。本书编写过程中吸纳了多家单位的研究力量，形成了对我国区域特色农业发展较为系统的研究。本书从区域发展视角研究我国特色农业的发展情况，兼具学术性和科普性，可作为三农研究者和农业经济管理专业的参考书，也适合对中国农业有兴趣的一般读者阅读。

## 二、《中国农业农村现代化》



【作者简介】孔祥智，男，1963年3月生，山东鄯城人。现任中国人民大学农业与农村发展学院二级教授、博士生导师，中国人民大学首批“杰出学者”特聘教授（A岗），中国合作社研究院院长、中华茶文化研究中心主任、《中国合作经济评论》杂志主编。

【推荐理由】伴随着中国特色社会主义进入新时代，中国农业农村发展也进入了新阶段。如何持续巩固拓展脱贫攻坚成果，并将其与全面推进乡村振兴有效地衔接起来？如何补齐农业农村短板弱项，推动城乡协调发展？全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的关键点在哪些方面？中国人民大学孔祥智教授领衔撰著的《中国农业农村现代化》一书聚焦上述问题，从新型农业经营主体、农村社会保障体系、农村文化教育、乡村治理模式、美丽乡村建设等五个方面，对乡村振兴战略和农业农村现代化进行解读。一方面，系统分析中国农村发展的政策沿革，全面展示中国农村改革取得的伟大成就；另一方面，深入探讨新时代中国农村发展中还存在的短板和弱项，有针对性地提出应对策略，为全面推进乡村振兴和农业农村现代化提供参考。